

EXP: CG/DGAJR/DSP/215/72840/2016

RESOLUCIÓN

Ciudad de México, a los siete días del mes de octubre de dos mil dieciséis
Vistas para dictar resolución las constancias relativas al procedimiento administrativo disciplinario correspondiente a expediente número CG/DGAJR/DSP/215/72840/2016 integrado en contra de la ciudadana LAURA ALEJANDRA
BALBUENA CUEVAS, con Registro Federal de Contribuyentes con motivo de la presentación
extemporánea de la declaración de situación patrimonial anual dos mil dieciséis correspondiente al ejercicio dos mil quince
del encargo de Jefe de Unidad Departamental adscrita a la Delegación Coyoacán del Distrito Federal, hoy Ciudad de
México; y

RESULTANDO

"RESPONSABILIDAD DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS. EL CÓDIGO FEDERAL DE PROCEDIMIENTOS PENALES Y, EN SU CASO, EL CÓDIGO PENAL FEDERAL, SON APLICABLES SUPLETORIAMENTE A TODOS LOS PROCEDIMIENTOS QUE ESTABLECE LA LEY FEDERAL

RELATIVA. De la interpretación literal de lo dispuesto por el artículo 45 de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos, se advierte que los citados ordenamientos penales son aplicables supletoriamente 'En todas las cuestiones relativas al procedimiento no previstas en esta ley, así como en la apreciación de las pruebas.', por lo que dicha expresión debe entenderse en términos generales, esto es, al no referirse a un título o capítulo de aquélla en concreto, sino que al decir en 'esta ley', se hace alusión a cualquier procedimiento que se establezca en este ordenamiento jurídico, como lo es el de responsabilidad administrativa, ya que si la ley no distingue, tampoco, en aras de la interpretación de la norma, puede hacerse diferenciación alguna, en donde no existe, en cuanto a su aplicación. Lo anterior se robustece si se toma en consideración que esta interpretación es congruente con la naturaleza jurídica sancionadora de la ley de la materia y con los principios generales que con ésta se relacionan, pues si las normas de derecho común que la rigen, son las relativas al orden penal, se justifica plenamente que ante la ausencia de un cuadro normativo general respecto de situaciones jurídicas que exigen su imperiosa regulación, como son las cuestiones relativas a alguno de los

procedimientos que en la ley citada se establecen, así como en la apreciación de pruebas, por seguridad jurídica del gobernado, se apliquen de manera supletoria las disposiciones de los ordenamientos penales señalados."

2.- Con fecha veinte de septiembre de dos mil dieciséis, se llevó a cabo el desahogo de la audiencia de Ley, en la cual compareció la ciudadana LAURA ALEJANDRA BALBUENA CUEVAS, quien manifestó lo que a su derecho convino, y sin ofrecer prueba alguna o alegatos de su parte, por lo que se dio por concluida la audiencia de ley levantando el acta para constancia y firmando de conformidad las personas que en ella intervinieron a las once horas con diez minutos el día de la fecha, en términos de lo dispuesto por el artículo 64 fracción I, de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos, ordenándose turnar los autos para dictar la resolución que ahora se pronuncia.

En razón de lo anterior, y al no existir pruebas pendientes por desahogar ni diligencias que practicar, es de considerarse; y,

CONSIDERANDO

I.- Esta Dirección de Situación Patrimonial, es competente para conocer, substanciar y resolver en el presente asunto, en términos de lo dispuesto por los artículos 108, 109, fracción II, y 113 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 2, 3, fracción IV, 64, fracciones I, y II, 65, 66, 68, 75, 79, 91 y 92 de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos; 34, fracción XXVI, de la Ley Orgánica de la Administración Pública del Distrito Federal; 7, fracción XIV, inciso 2, subinciso 2.3 y 105 C, fracciones I, II, III, IV, VII y IX del Reglamento Interior de la Administración Pública del Distrito Federal.

II.- El carácter de servidor público se encuentra determinado en el artículo 108 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, el cual señala lo siguiente: "Para los efectos de las responsabilidades a que alude este Título se reputarán como servidores públicos a toda persona que desempeñe un empleo, cargo o comisión de cualquier naturaleza en la Administración Pública Federal o en el Distrito Federal (...) quienes serán responsables por los actos u omisiones en que incurran en el desempeño de sus respectivas funciones", ahora bien, de acuerdo a lo anterior la calidad de servidor público de la ciudadana LAURA ALEJANDRA BALBUENA CUEVAS ,en la época de los hechos que constituyó la presente irregularidad, queda acreditada con los elementos de prueba que obran en el expediente en que se actúa, consistentes en: a) Acuerdo de Inicio de Procedimiento Administrativo Disciplinario del veintidós de agosto de dos mil dieciséis, sobre la presentación extemporánea de la declaración de situación patrimonial anual dos mil dieciséis del ejercicio dos mil quince del encargo de Jefe de Unidad Departamental adscrita ala Delegación Coyoacán del Distrito Federal, hoy Ciudad de México, que la ciudadana LAURA ALEJANDRA BALBUENA CUEVAS, debió haber presentado es decir dentro de los días naturales al mes de mayo del encargo, anexando al citado oficio; b) Declaración de Situación Patrimonial anual dos mil dieciséis correspondiente al ejercicio dos mil quince del encargo de referencia, misma que fue presentada el catorce de junio de dos mil dieciséis, por la ciudadana LAURA ALEJANDRA BALBUENA CUEVAS, bajo el número de folio 72840, respecto al cargo de referencia, y c) De la declaración rendida por la ciudadana LAURA ALEJANDRA BALBUENA CUEVAS, del veinte de septiembre de dos mil dieciséis, en la cual señaló: "Por saturación de trabajo en el área donde me encuentro aunado por el fallecimiento de mi padre ya que es de quien recibo ayuda con el cuidado de mi hijo pequeño por ese motivo no pude presentar mi declaración a tiempo"; por lo tanto, y al iniciar funciones dentro de la Administración Pública del Distrito Federal, se encuentra sujeta a la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos, atento a lo previsto por los artículos 2, 46 y 47 del propio Ordenamiento Legal; documentales públicas que hacen prueba plena en términos de lo dispuesto por los artículos 280 y 281 del Código Federal de Procedimientos Penales, aplicado supletoriamente a la Ley de la Materia. -----

- IV.- En la especie, el objeto del procedimiento administrativo disciplinario consiste en resolver sobre la responsabilidad administrativa atribuida a la ciudadana LAURA ALEJANDRA BALBUENA CUEVAS, es decir, el no haber presentado de forma oportuna la declaración de situación patrimonial anual dos mil dieciséis correspondiente al ejercicio dos mil quince del cargo que desempeñaba como Jefe de Unidad Departamental adscrita a la Delegación Coyoacán del Distrito Federal, hoy Ciudad de México, dentro de los días naturales al mes de mayo de dos mil dieciséis de conformidad con lo establecido en el artículo 81 fracción III, de la Ley citada en el párrafo que antecede.
- V.- Para determinar si la ciudadana LAURA ALEJANDRA BALBUENA CUEVAS, es administrativamente responsable por incumplimiento de la obligación de presentar con oportunidad la declaración de situación patrimonial referida, se analizan y valoran los siguientes elementos de prueba que obran en el expediente:
- a) La documental pública consistente en el acuerdo de Inicio de Procedimiento Administrativo Disciplinario del veintidós de agosto de dos mil dieciséis, sobre la presentación extemporánea de la declaración de situación patrimonial anual dos mil dieciséis correspondiente al ejercicio dos mil quince del encargo de Jefe de Unidad Departamental adscrita a la Delegación Coyoacán del Distrito Federal, hoy Ciudad de México, que la ciudadana LAURA ALEJANDRA BALBUENA CUEVAS, debió haber presentado durante el mes de mayo de dos mil dieciséis, documental que se le otorga pleno valor probatorio en términos de lo dispuesto en los artículos 280 y 281 del Código Federal de Procedimientos Penales, de aplicación supletoria al presente procedimiento administrativo disciplinario, toda vez que fue expedida por el servidor público en ejercicio de sus funciones, sin que de autos se advierta que haya sido objetada en su contenido, ni redargüida de falsa, que al ser examinada a la luz de los principios de la lógica, del sentido común, de la sana crítica y realizando un enlace lógico natural y necesario entre la verdad conocida y la que se busca, probanza con la cual que se acredita la obligación que tenía la ciudadana en cuestión, de presentar en tiempo y forma la declaración anual dos mil dieciséis correspondiente al ejercicio dos mil quince por el cargo que desempeñaba dentro de la Administración Pública de la Ciudad de México. -----
- b).-La documental consistente en la declaración de situación patrimonial anual dos mil dieciséis correspondiente al ejercicio dos mil quince, del encargo de Jefe de Unidad Departamental adscrito a la Delegación Coyoacán del Distrito Federal hoy Ciudad de México, misma que fue presentada el catorce de junio de dos mil dieciséis, por la ciudadana LAURA ALEJANDRA BALBUENA CUEVAS, bajo el número de folio 72840, con la que se acredita la presentación extemporánea al cargo que desempeña; documental que se le otorga pleno valor probatorio en términos de lo dispuesto en los artículos 280 y 281 del Código Federal de Procedimientos Penales de aplicación supletoria al presente procedimiento administrativo disciplinario.

EXP: CG/DGAJR/DSP/215/72840/2016

VI.- Con base en las documentales relacionadas en los incisos a) y b) del Considerando V de esta resolución, es procedente determinar la responsabilidad administrativa de la ciudadana LAURA ALEJANDRA BALBUENA CUEVAS, por la presentación extemporánea de la declaración de situación patrimonial anual dos mil dieciséis del ejercicio dos mil quince del cargo de Jefe de Unidad Departamental adscrita a la Delegación Coyoacán del Distrito Federal, hoy Ciudad de México, de acuerdo a los siguientes razonamientos:

De la información contenida en la declaración de situación patrimonial anual dos mil dieciséis correspondiente al ejercicio dos mil quince presentada por la ciudadana LAURA ALEJANDRA BALBUENA CUEVAS, el catorce de junio de dos mil dieciséis, según consta en el acuse de recibo que refiere la fecha de transmisión recibiéndose con el número de folio 72840, y toda vez que es obligación presentarla en termino de lo dispuesto en el artículo 80, fracción II y IV de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos, por lo que a la fecha se presume la probable presentación extemporánea de la misma, así mismo lo establece el artículo 81, fracción III, de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos, que a la letra dice: "Artículo 81.- La declaración de situación patrimonial deberá presentarse en los siguientes plazos: III.- Durante el mes de mayo de cada año"; al haber sido presentada la referida declaración hasta el catorce de junio de dos mil dieciséis, su presentación resulta extemporánea por catorce días naturales.

Ahora bien, en cuanto a la defensa hecha valer por la ciudadana LAURA ALEJANDRA BALBUENA CUEVAS, durante la audiencia de ley celebrada el día veinte de septiembre de dos mil dieciséis, al efecto señalo:

"Por saturación de trabajo en el área donde me encuentro aunado por el fallecimiento de mi padre ya que es de quien recibo ayuda con el cuidado de mi hijo pequeño por ese motivo no pude presentar mi declaración a tiempo".

Al respecto cabe señalar que lo aquí argumentado por la ciudadana LAURA ALEJANDRA BALBUENA CUEVAS, en nada desvirtúa la responsabilidad que se le atribuye, ya que con ningún medio de prueba refuerza su dicho; siendo aplicable al presente argumento la siguiente Tesis de Jurisprudencia que a continuación se reproduce:

No. Registro: 220,851

Tesis Aislada Materia (s): Penal Octava Época

Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito Fuente: Semanario Judicial de la Federación

IX, Enero de 1992 Página: 220

"PRUEBA, CARGA DE LA, EN MATERIA PENAL. En puridad, el Ministerio Público debe justificar que un hecho tipificado por la ley como delito, ha sido perpetrado y que determinada persona lo ejecutó, y demostrado esto, solo ante la afirmación contraria del inculpado corresponde a éste la carga de la prueba de su inocencia, esto es, sólo ante la comprobación por parte del representante social de que se ha perpetrado un hecho catalogado por la ley como delito y establecido el nexo causal entre la conducta humana y ese tipo, corresponde al acusado la demostración de que falta una de las condiciones de incriminación, bien por

ausencia de imputabilidad, por mediar estados objetivos de justificación o excusas absolutorias.

EXP: CG/DGAJR/DSP/215/72840/2016

SEGUNDO TRIBUNAL COLEGIADO DEL SEXTO CIRCUITO.

Amparo directo 90/91. Jesús Munive Martínez. 10 de abril de 1991. Unanimidad de votos. Ponente: José Galván Rojas. Secretario: Armando Cortés Galván.

Por lo tanto, respecto a lo señalado por el compareciente se desprende claramente el reconocimiento por parte de la ciudadana LAURA ALEJANDRA BALBUENA CUEVAS, con relación a la presentación extemporánea de la declaración de situación patrimonial anual dos mil dieciséis correspondiente al ejercicio dos mil quince del encargo de Jefe de Unidad Departamental adscrita a la Delegación Coyoacán del Distrito Federal, hoy Ciudad de México, que debió de haber presentado durante el mes de mayo de dos mil dieciséis, y no en la fecha que fue presentada como lo fue el catorce de junio de dos mil dieciséis; por lo tanto, se tiene que al reconocer el hecho por persona mayor de dieciocho años, con pleno conocimiento, sin coacción ni violencia física o moral, ante autoridad competente, cumple con los requisitos de validez legal a que se refiere el artículo 287 del Código Federal de Procedimientos Penales de aplicación supletoria a la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos, y que enlazada de manera lógica y natural con las pruebas documentales descritas en los incisos a)y b)del Considerando V, se confirma la irregularidad atribuida a la ciudadana LAURA ALEJANDRA BALBUENA CUEVAS, sin que ofreciera prueba alguna para justificar la falta que se le atribuyó, por lo que se determina que incumplió con las obligaciones previstas en el artículo 47, fracción XVIII, correlacionado con el 81, fracción III, de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos, que a la letra se indican:

"Artículo 47.- Todo servidor público tendrá las siguientes obligaciones, para salvaguardar la legalidad, honradez, lealtad, imparcialidad y eficiencia que deben ser observadas en el desempeño de su empleo, cargo o comisión, y cuyo incumplimiento dará lugar al procedimiento y a las sanciones que correspondan,..."

Fracción XVIII.- Presentar con oportunidad y veracidad, las declaraciones de situación patrimonial, en los términos establecidos por esta ley.

Artículo 81.- La declaración de situación patrimonial deberá presentarse en los siguientes plazos:

Fracción III.-Durante el mes de mayo de cada año."

Ahora bien, respecto a lo solicitado en cuanto a que esta Autoridad se exima de imponer sanción alguna en el presente procedimiento, es de señalarse, que de acuerdo a las facultades que le confiere la ley a esta Autoridad en términos del artículo 63 de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos, solo podrá abstenerse por una sola vez cuando se trate de hechos que no revistan gravedad ni constituyan delito; asimismo, cuando lo ameriten los antecedentes y circunstancias del infractor y cuando el daño causado no exceda de cien veces el salario mínimo mensual vigente en el Distrito Federal, por lo anterior, y considerando que la falta atribuida a la ciudadana LAURA ALEJANDRA BALBUENA CUEVAS, no reviste un carácter grave ni constituye delito y con su incumplimiento no se obtuvo beneficio ni se generó daño económico alguno, y al no existir antecedente con fundamento en lo dispuesto por los artículos 63 y 91 de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos; 105-C, fracciones I, II, III, IV, VII y IX, del Reglamento Interior de la Administración Pública del Distrito Federal, se determina por esta única vez no sancionarla, por lo que hace al incumplimiento de la presentación oportuna de la citada declaración; no obstante, se le exhorta para que en lo sucesivo presente oportunamente las declaraciones que legalmente le correspondan.

Distrito Federal, se determina por esta única vez no sancionarla, por lo que hace al incumplimiento de la presentación oportuna de la citada declaración; no obstante a lo anterior, se le exhorta para que en lo sucesivo presente oportunamente las declaraciones que legalmente le correspondan.

Por lo expuesto y fundado, es de resolverse y se,

RESUELVE

PRIMERO.- Ha quedado debidamente acreditada la responsabilidad administrativa atribuida a la ciudadana LAURA ALEJANDRA BALBUENA CUEVAS, por la presentación extemporánea de la declaración de situación patrimonial anual dos mil dieciséis correspondiente al ejercicio dos mil quince del encargo de Jefe de Unidad Departamental adscrita a la Delegación Coyoacán del Distrito Federal, hoy Ciudad de México, en términos de lo señalado en el considerando VI de esta resolución.

SEGUNDO.- Con fundamento en lo dispuesto por los artículos 63 y 91 de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos; 105-C, fracciones I, II, III, IV, VII y IX, del Reglamento Interior de la Administración Pública del Distrito Federal, se determina por esta ÚNICA VEZ no sancionar a la ciudadana LAURA ALEJANDRA BALBUENA CUEVAS, únicamente por lo que hace al incumplimiento de la presentación oportuna de la declaración de situación patrimonial anual dos mil dieciséis correspondiente al ejercicio dos mil quince del encargo de Jefe de Unidad Departamental adscrita a la Delegación Coyoacán del Distrito Federal, hoy Ciudad de México, sin embargo, se le exhorta para que en lo sucesivo presente oportunamente las declaraciones que legalmente le correspondan.

ASÍ LO RESOLVIÓ Y FIRMA EL LICENCIADO MIGUEL ÁNGEL MORALES HERRERA, DIRECTOR DE SITUACIÓN PATRIMONIAL DE LA DIRECCIÓN GENERAL DE ASUNTOS JURÍDICOS Y RESPONSABILIDADES DE LA CONTRALORÍA GENERAL DE LA CIUDAD DE MÉXICO.------

JLM/CMR

