



RESOLUCIÓN

Ciudad de México, a los cuatro días del mes de noviembre de dos mil dieciséis. -----

1

Vistas para dictar resolución las constancias relativas al procedimiento administrativo disciplinario correspondiente al expediente número CG/DGAJR/DSP/346/49167/2016 en contra del ciudadano **MARCO ANTONIO ESCOBAR CUAPIO**, con registro federal de contribuyentes **EC:CM160407E97**, con motivo de la presentación extemporánea de la declaración de situación patrimonial por inicio del encargo como Director adscrito a la Secretaría de Gobierno del Distrito Federal, hoy Ciudad de México, y -----

RESULTANDO

1.- Por acuerdo de fecha treinta y uno de octubre de dos mil dieciséis, se ordenó formar expediente y registrarse con el número CG/DGAJR/DSP/346/49167/2016, la instrumentación del Procedimiento Administrativo Disciplinario, así como girar citatorio al ciudadano **MARCO ANTONIO ESCOBAR CUAPIO**, a efecto de que compareciera a la audiencia de ley prevista por el artículo 64, fracción I, de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos, por lo que por oficio citatorio número CG/DGAJR/DSP/6654/2016 de fecha siete de noviembre de dos mil dieciséis, se hizo de su conocimiento la probable responsabilidad administrativa que se le atribuyó, así como su derecho a ofrecer pruebas y alegar en la misma, por sí o por conducto de un defensor, lo que a su derecho conviniera, el cual fue notificado al citado servidor público en términos de la cédula de notificación que obra en autos, de conformidad con el artículo 109, párrafo segundo, del Código Federal de Procedimientos Penales de aplicación supletoria al presente procedimiento administrativo disciplinario, atento a lo dispuesto al artículo 45 de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos con la tesis jurisprudencial ubicada en la Novena Época; No. Registro: 188,105, Materia: Administrativa, Instancia: Segunda Sala, Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Tomo: XIV, diciembre de 2001, Tesis: 2a./J. 60/2001, Página: 279 que a la letra dice: -----

“RESPONSABILIDAD DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS. EL CÓDIGO FEDERAL DE PROCEDIMIENTOS PENALES Y, EN SU CASO, EL CÓDIGO PENAL FEDERAL, SON APLICABLES SUPLETORIAMENTE A TODOS LOS PROCEDIMIENTOS QUE ESTABLECE LA LEY FEDERAL RELATIVA. De la interpretación literal de lo dispuesto en el artículo 45 de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos, se advierte que los citados ordenamientos penales son aplicables supletoriamente ‘En todas las cuestiones relativas al procedimiento no previstas en esta ley, así como en la apreciación de las pruebas ...’, por lo que





EXP. CG/DGAJR/DSP/346/49167/2016

dicha expresión debe entenderse en términos generales, esto es, al no referirse a un título o capítulo de aquélla en concreto, sino que al decir en 'esta ley', se hace alusión a cualquier procedimiento que se establezca en este ordenamiento jurídico, como lo es el de responsabilidad administrativa, ya que si la ley no distingue, tampoco, en aras de la interpretación de la norma, puede hacerse diferenciación alguna, en donde no existe, en cuanto a su aplicación. Lo anterior se robustece si se toma en consideración que esta interpretación es congruente con la naturaleza jurídica sancionadora de la ley de la materia y con los principios generales que con ésta se relacionan, pues si las normas de derecho común que la rigen, son las relativas al orden penal, se justifica plenamente que ante la ausencia de un cuadro normativo general respecto de situaciones jurídicas que exigen su imperiosa regulación, como son las cuestiones relativas a alguno de los procedimientos que en la ley citada se establecen, así como en la apreciación de pruebas, por seguridad jurídica del gobernado, se apliquen de manera supletoria las disposiciones de los ordenamientos penales señalados.-----

2

2.- Con fecha veinticinco de noviembre de dos mil dieciséis, se llevó a cabo el desahogo de la audiencia de Ley, en la cual compareció el ciudadano **MARCO ANTONIO ESCOBAR CUAPIO**, quién manifestó lo que a su derecho convino, sin ofrecer prueba alguna, ni formular alegatos de su parte, por lo que se dio por concluida la audiencia de ley levantando el acta para constancia y firmando de conformidad las personas que en ella intervinieron a las once horas con cincuenta minutos el día de la fecha, en términos de lo dispuesto por el artículo 64 fracción I, de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos, ordenándose turnar los autos para dictar la resolución que ahora se pronuncia. -----

En razón de lo anterior, y al no existir pruebas pendientes por desahogar ni diligencias que practicar, es de considerarse; y, -----

CONSIDERANDO

I.- Esta Dirección de Situación Patrimonial, es competente para conocer, substanciar y resolver en el presente asunto, en términos de lo dispuesto por los artículos 108, 109, fracción II, y 113 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 2, 3, fracción IV, 64, fracciones I, y II, 65, 66, 68, 75, 79, 91 y 92 de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos; 34, fracción XXVI, de la Ley Orgánica de la Administración Pública del Distrito Federal; 7, fracción XIV, inciso 2, subinciso 2.3 y 105 C, fracciones I, II, III, IV, VII y IX del Reglamento Interior de la Administración Pública del Distrito Federal. -----

II.- El carácter de servidor público se encuentra determinado en el artículo 108 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, el cual señala lo siguiente: *"Para los efectos de las responsabilidades a que alude este*





EXP. CG/DGAJR/DSP/346/49167/2016

Título se reputarán como servidores públicos a toda persona que desempeñe un empleo, cargo o comisión de cualquier naturaleza en la Administración Pública Federal o en el Distrito Federal (...) quienes serán responsables por los actos u omisiones en que incurran en el desempeño de sus respectivas funciones”, ahora bien, de acuerdo a lo anterior la calidad de servidor público del ciudadano **MARCO ANTONIO ESCOBAR CUAPIO**, en la época de los hechos que constituyó la presente irregularidad, queda acreditada con los elementos de prueba que obran en el expediente en que se actúa, consistentes en: a) Acuerdo de Inicio de Procedimiento Administrativo Disciplinario del treinta y uno de octubre de dos mil dieciséis, sobre la presentación extemporánea de la declaración de situación patrimonial por inicio del encargo de Director adscrito a la Secretaría de Gobierno del Distrito Federal, hoy Ciudad de México, que el ciudadano **MARCO ANTONIO ESCOBAR CUAPIO**, debió haber presentado es decir dentro de los sesenta días naturales siguientes al inicio del encargo, anexando al citado oficio; b) Declaración de Situación Patrimonial inicial del encargo de referencia, misma que fue presentada el primero de junio de dos mil dieciséis, por el ciudadano **MARCO ANTONIO ESCOBAR CUAPIO**, bajo el número de folio 49167, respecto al cargo de referencia y c) De la declaración rendida por el ciudadano **MARCO ANTONIO ESCOBAR CUAPIO**, del veintitrés de septiembre de dos mil dieciséis, en la cual señaló: “Realice mi entrevista económica para ingresar a la Secretaría de Gobierno, evaluación de la cual fui aprobado, presente diversa documentación como fueron Estados de Cuenta situación de buro de Crédito, Declaración Patrimonial y el cuestionario respectivo; sin embargo, la presentación de la Declaración inicial, si no fue hecha llegar en tiempo fue debido a una falla en el sistema de internet”; por lo tanto, y al iniciar funciones dentro de la Administración Pública del Distrito Federal, se encuentra sujeto a la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos, atento a lo previsto por los artículos 2, 46 y 47 del propio Ordenamiento Legal; documentales públicas que hacen prueba plena en términos de lo dispuesto por los artículos 280 y 281 del Código Federal de Procedimientos Penales, aplicado supletoriamente a la Ley de la Materia-----

III.- Para establecer que efectivamente el ciudadano **MARCO ANTONIO ESCOBAR CUAPIO**, en su carácter de servidor público, estaba obligado a presentar declaraciones de situación patrimonial, se hace referencia al artículo 80, fracciones II y IV de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos que dice: “**Artículo 80.-** Tienen la obligación de presentar declaraciones de situación patrimonial, ante la autoridad competente, conforme a lo dispuesto por el artículo 79, bajo protesta de decir verdad, en los términos que esta Ley señala:... fracción II. En el Poder Ejecutivo Federal: Todos los funcionarios, desde el nivel de jefes de departamentos hasta el de Presidente de la República, además de los previstos en las fracciones IV, V y IX de este artículo;... IV. En el órgano ejecutivo local del gobierno del Distrito Federal: todos los funcionarios, desde el nivel a que se refiere la fracción II hasta el Jefe de Gobierno del Distrito Federal, incluyendo Delegados Políticos, Subdelegados y Jefes de Departamento de las Delegaciones...”, por lo tanto, de acuerdo a las disposiciones legales apuntadas queda de manifiesto que el ciudadano **MARCO ANTONIO ESCOBAR CUAPIO**, al ocupar el encargo como Director adscrito a la Secretaría de Gobierno del Distrito Federal, hoy Ciudad de México se encontraba obligado a presentar la declaración de situación patrimonial de inicio dentro de los sesenta días naturales a la toma del cargo como lo refiere el artículo 81, fracción I, de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos. -----





IV.- En la especie, el objeto del procedimiento administrativo disciplinario consiste en resolver sobre la responsabilidad administrativa atribuida al ciudadano **MARCO ANTONIO ESCOBAR CUAPIO**, es decir, el no haber presentado de forma oportuna la declaración de situación patrimonial por el inicio del cargo que desempeñaba como Director adscrito a la Secretaría de Gobierno del Distrito Federal, hoy Ciudad de México dentro del plazo de sesenta días naturales de conformidad con lo establecido en el artículo 81 fracción I, de la Ley citada en el párrafo que antecede.

4

V.- Para determinar si el ciudadano **MARCO ANTONIO ESCOBAR CUAPIO**, es administrativamente responsable por incumplimiento de la obligación de presentar con oportunidad la declaración de situación patrimonial referida, se analizan y valoran los siguientes elementos de prueba que obran en el expediente:

a) La documental pública consistente en el acuerdo de Inicio de Procedimiento Administrativo Disciplinario del treinta y uno de octubre de dos mil dieciséis, sobre la presentación extemporánea de la declaración de situación patrimonial por inicio del encargo de Director adscrito a la Secretaría de Gobierno del Distrito Federal, hoy Ciudad de México hoy Ciudad de México, que el ciudadano **MARCO ANTONIO ESCOBAR CUAPIO**, debió haber presentado dentro de los sesenta días naturales al haber iniciado el encargo referido, documental que se le otorga pleno valor probatorio en términos de lo dispuesto en los artículos 280 y 281 del Código Federal de Procedimientos Penales, de aplicación supletoria al presente procedimiento administrativo disciplinario, toda vez que fue expedida por el servidor público en ejercicio de sus funciones, sin que de autos se advierta que haya sido objetada en su contenido, ni redargüida de falsa, que al ser examinada a la luz de los principios de la lógica, del sentido común, de la sana crítica y realizando un enlace lógico natural y necesario entre la verdad conocida y la que se busca, probanza con la cual que se acredita la obligación que tenía el ciudadano en cuestión, de presentar en tiempo y forma la declaración inicial por el cargo que desempeñaba dentro de la Administración Pública de la Ciudad de México. b).-La documental consistente en la declaración de situación patrimonial inicial del encargo de Director adscrito a la Secretaría de Gobierno del Distrito Federal, hoy Ciudad de México, misma que fue presentada el primero de junio de dos mil dieciséis, por el ciudadano **MARCO ANTONIO ESCOBAR CUAPIO**, bajo el número de folio 49167, con la que se acredita la presentación extemporánea al cargo que desempeña; documental que se le otorga pleno valor probatorio en términos de lo dispuesto en los artículos 280 y 281 del Código Federal de Procedimientos Penales de aplicación supletoria al presente procedimiento administrativo disciplinario. -----

b).- La documental consistente en la declaración de situación patrimonial por inicio del encargo como Director adscrito a la Secretaría de Gobierno del Distrito Federal, hoy Ciudad de México presentada por el ciudadano **MARCO ANTONIO ESCOBAR CUAPIO**, con fecha primero de junio de dos mil dieciséis, con el folio número 49167, documental a la que se le otorga pleno valor probatorio en términos de lo dispuesto en los artículos 280 y 281 del Código Federal de Procedimientos Penales, de aplicación supletoria al presente procedimiento administrativo disciplinario, con la que se acredita la presentación extemporánea de la declaración patrimonial por inicio del encargo en la fecha referida, toda vez que se encontraba obligado a presentar su declaración de situación patrimonial por inicio del encargo, dentro de los sesenta días naturales siguientes tal como lo establece el artículo 81, fracción I, de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos, que dice: "**Artículo 81.-** La declaración de situación





EXP. CG/DGAJR/DSP/346/49167/2016

patrimonial deberá presentarse en los siguientes plazos...*l.- Dentro de los sesenta días naturales siguientes a la toma de posesión...*"; plazo que venció el día **veintinueve de enero de dos mil dieciséis**, y al haber sido presentada la referida declaración, el primero de junio de dos mil dieciséis, su presentación resultó extemporánea por **ciento veinticuatro días naturales**. -----

5

c).- Acuse de recibo de la presentación de la declaración de inicio del ciudadano **MARCO ANTONIO ESCOBAR CUAPIO**, con número de folio 49167, con fecha de transmisión del primero de junio de dos mil dieciséis, documental a la que se le otorga pleno valor probatorio en términos de lo dispuesto en los artículos 280 y 281 del Código Federal de Procedimientos Penales, de aplicación supletoria al presente procedimiento administrativo disciplinario, documental con la que se acredita que fue hasta el día **primero de junio de dos mil dieciséis**, que fue transmitida la declaración de inicio al cargo que desempeñaba como Director adscrito a la Secretaría de Gobierno del Distrito Federal, hoy Ciudad de México máxime que el plazo al cual se encontraba obligado a cumplir, fue de sesenta días naturales posteriores a la inicio del encargo; en término de lo dispuesto por el artículo 81, fracción I, de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos, es decir, hasta el día **veintinueve de enero de dos mil dieciséis**, en consecuencia, debido a su presentación extemporánea lo que conlleva un exceso en su presentación de ciento veinticuatro días naturales. -----

VI.- Con base en las documentales relacionadas en los incisos a), b) y c) del Considerando V de esta resolución, es procedente determinar la responsabilidad administrativa del ciudadano **MARCO ANTONIO ESCOBAR CUAPIO**, por la presentación extemporánea de la declaración de situación patrimonial por inicio del cargo de Director adscrito a la Secretaría de Gobierno del Distrito Federal, hoy Ciudad de México de acuerdo a los siguientes razonamientos:

De la información contenida en la declaración de situación patrimonial por inicio presentada por el ciudadano **MARCO ANTONIO ESCOBAR CUAPIO**, el primero de junio de dos mil dieciséis, según consta en el acuse de recibo que refiere la fecha de transmisión que se llevó a cabo el mismo día, recibíendose con número de folio 49167, se desprende que el ciudadano **MARCO ANTONIO ESCOBAR CUAPIO**, inició el cargo Director adscrito a la Secretaría de Gobierno del Distrito Federal, hoy Ciudad de México el dieciséis de mayo de dos mil quince; por lo tanto, al haber iniciado dicho encargo en la Administración Pública del Distrito Federal, se encontraba obligado a presentar su declaración de situación patrimonial por inicio del encargo referido, dentro de los sesenta días naturales siguientes a la toma del cargo como lo establece el artículo 81, fracción I, de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos, que a la letra dice: "**Artículo 81.- La declaración de situación patrimonial deberá presentarse en los siguientes plazos: l.- Dentro de los sesenta días naturales siguientes a la toma de posesión**"; plazo que corrió del **primero de diciembre de dos mil quince al veintinueve de enero de dos mil dieciséis**, y al haber sido presentada la referida declaración hasta el primero de junio de dos mil dieciséis, su presentación resulta extemporánea por **ciento veinticuatro días naturales**.

Ahora bien, en cuanto a la defensa hecha valer por el ciudadano **MARCO ANTONIO ESCOBAR CUAPIO**, en la audiencia de ley celebrada el veinticinco de noviembre de dos mil dieciséis, al efecto señaló:





“Realice mi entrevista económica para ingresar a la Secretaría de Gobierno, evaluación de la cual fui aprobado, presente diversa documentación como fueron Estados de Cuenta situación de buro de Crédito, Declaración Patrimonial y el cuestionario respectivo; sin embargo, la presentación de la Declaración inicial, si no fue hecha llegar en tiempo fue debido a una falla en el sistema de internet”

6

Al respecto cabe señalar que lo aquí argumentado por el ciudadano **MARCO ANTONIO ESCOBAR CUAPIO**, en nada desvirtúa la responsabilidad que se le atribuye, ya que con ningún medio de prueba refuerza su dicho; siendo aplicable el presente argumento la siguiente tesis jurisprudencial que a continuación se reproduce:

No. Registro: 220,851
Tesis Aislada
Materia (s): Penal
Octava Época
Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito
Fuente: Semanario Judicial de la Federación
IX, Enero de 1992
Página: 220

“PRUEBA, CARGA DE LA, EN MATERIA PENAL. En puridad, el Ministerio Público debe justificar que un hecho tipificado por la ley como delito, ha sido perpetrado y que determinada persona lo ejecutó, y demostrado esto, solo ante la afirmación contraria del inculpado corresponde a éste la carga de la prueba de su inocencia, esto es, sólo ante la comprobación por parte del representante social de que se ha perpetrado un hecho catalogado por la ley como delito y establecido el nexo causal entre la conducta humana y ese tipo, corresponde al acusado la demostración de que falta una de las condiciones de incriminación, bien por ausencia de imputabilidad, por mediar estados objetivos de justificación o excusas absolutorias.

SEGUNDO TRIBUNAL COLEGIADO DEL SEXTO CIRCUITO.

Amparo directo 90/91. Jesús Munive Martínez. 10 de abril de 1991. Unanimidad de votos. Ponente: José Galván Rojas. Secretario: Armando Cortés Galván.

Por lo tanto, respecto a lo señalado, evidentemente se desprende el reconocimiento por parte del ciudadano **MARCO ANTONIO ESCOBAR CUAPIO**, por lo que hace a la presentación extemporánea de la declaración de situación patrimonial por inicio del encargo como Director adscrito a la Secretaría de Gobierno del Distrito Federal, hoy Ciudad de México que debió de haber presentado dentro de los sesenta días naturales siguientes a la toma de posesión, ya





EXP. CG/DGAJR/DSP/346/49167/2016

que tenía como plazo máximo hasta el veintinueve de enero de dos mil dieciséis, y no en la fecha que fue presentada como lo fue el primero de junio de dos mil dieciséis, por qué se tiene que al reconocer el hecho por persona mayor de dieciocho años, con pleno conocimiento, sin coacción ni violencia física o moral, ante autoridad competente, cumple con los requisitos de validez legal a que se refiere el artículo 287 del Código Federal de Procedimientos Penales de aplicación supletoria a la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos, y que enlazada de manera lógica y natural con las pruebas documentales descritas en los incisos a), b) y c) del Considerando V, se confirma la irregularidad atribuida al ciudadano **MARCO ANTONIO ESCOBAR CUAPIO**, sin que ofreciera prueba alguna para justificar la falta que se le atribuyó, por lo que se determina que incumplió con las obligaciones previstas en el artículo 47, fracción XVIII, correlacionado con el 81, fracción I, de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos, que a la letra se indican:

7

Artículo 47.- Todo servidor público tendrá las siguientes obligaciones, para salvaguardar la legalidad, honradez, lealtad, imparcialidad y eficiencia que deben ser observadas en el desempeño de su empleo, cargo o comisión, y cuyo incumplimiento dará lugar al procedimiento y a las sanciones que correspondan,..."

Fracción XVIII.- Presentar con oportunidad y veracidad, las declaraciones de situación patrimonial, en los términos establecidos por esta ley.

Artículo 81.- La declaración de situación patrimonial deberá presentarse en los siguientes plazos:

Fracción I.- Dentro de los sesenta días naturales siguientes a la toma de posesión."

Por todo lo anterior, y toda vez que el ciudadano **MARCO ANTONIO ESCOBAR CUAPIO**, presentó la declaración de situación patrimonial por inicio del encargo como Director adscrito a la Secretaría de Gobierno del Distrito Federal, hoy Ciudad de México fuera del término señalado, es decir, dentro de los sesenta días naturales a la toma del encargo, y dicha presentación fue materializada el primero de junio de dos mil dieciséis, transcurriendo en exceso ciento veinticuatro días naturales; y considerando que la falta atribuida por su presentación no reviste un carácter grave ni constituye delito y con su incumplimiento no se obtuvo beneficio ni se generó daño económico alguno, y al no existir antecedente con fundamento en lo dispuesto por los artículos 63 y 91 de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos; 105-C, fracciones I, II, III, IV, VII y IX, del Reglamento Interior de la Administración Pública del Distrito Federal, se determina por esta única vez no sancionarlo, por lo que hace al incumplimiento de la presentación oportuna de la citada declaración; no obstante, se le exhorta para que en lo sucesivo presente oportunamente las declaraciones que legalmente le correspondan. -----

Por lo expuesto y fundado, es de resolverse y se,





RESUELVE

PRIMERO.- Ha quedado debidamente acreditada la responsabilidad administrativa atribuida al ciudadano **MARCO ANTONIO ESCOBAR CUAPIO**, por la presentación extemporánea de la declaración de situación patrimonial por inicio del encargo como Director adscrito a la Secretaría de Gobierno del Distrito Federal, hoy Ciudad de México, en términos de lo señalado en el considerando VI de esta resolución. -----

SEGUNDO.- Con fundamento en lo dispuesto por los artículos 63 y 91 de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos; 105-C, fracciones I, II, III, IV, VII y IX, del Reglamento Interior de la Administración Pública del Distrito Federal, se determina por esta **ÚNICA VEZ** no sancionar al ciudadano **MARCO ANTONIO ESCOBAR CUAPIO**, únicamente por lo que hace al incumplimiento de la presentación oportuna de la declaración de situación patrimonial por inicio del encargo como Director adscrito a la Secretaría de Gobierno del Distrito Federal, hoy Ciudad de México sin embargo, se le exhorta para que en lo sucesivo presente oportunamente las declaraciones que legalmente le correspondan. -----

TERCERO.- Notifíquese al ciudadano **MARCO ANTONIO ESCOBAR CUAPIO**, la presente resolución, y háganse las anotaciones en los libros de Registro y Control de esta Dirección y en su oportunidad archívese el presente expediente como asunto concluido. -----

CUARTO.- En acatamiento a la Ley de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Rendición de Cuentas de la Ciudad de México, en términos del artículo 191, se requiere al ciudadano **MARCO ANTONIO ESCOBAR CUAPIO**, su consentimiento escrito para hacer públicos sus datos personales, en el entendido que la omisión de desahogar dicho requerimiento constituirá su negativa. -----

ASÍ LO RESOLVIÓ Y FIRMA EL LICENCIADO MIGUEL ÁNGEL MORALES HERRERA, DIRECTOR DE SITUACIÓN PATRIMONIAL DE LA DIRECCIÓN GENERAL DE ASUNTOS JURÍDICOS Y RESPONSABILIDADES DE LA CONTRALORÍA GENERAL DE LA CIUDAD DE MÉXICO. -----

JCI

